

A stylized, hand-drawn outline of the province of Limburg in the Netherlands. The outline is composed of two overlapping lines: a darker blue line on the right and a lighter, yellowish-green line on the left. The lines are thick and have a slightly irregular, artistic quality.

**Vereniging  
Afvalsamenwerking Limburg**

**Jaarverslag 2007**

Weert, mei 2008.



## **Inhoud**

I. Organisatie	4
• Bestuur	4
• Werkapparaat	4
• Planning en control	5
II. Het verenigingsjaar 2007	6
• Inleiding	6
• Europese aanbesteding afvalverwerking	6
• Raamakkoord Verpakkingen	9
• Verantwoording Prov. Statencommissie voor het Fysieke Domein	10
• Gegevensverzameling, monitoring en benchmarking	10
• Grensoverschrijdend overleg met Vlaanderen	10
• Internetsite	11
III. Bijeenkomsten	12
▪ Ledenvergadering 11 januari 2007	12
▪ Ledenvergadering 7 juni 2007	12
▪ Afvalconferentie 7 juni 2007	12



## **I. ORGANISATIE**

De Vereniging Afvalsamenwerking Limburg is op 11 november 2004 tot stand door een statutenwijziging van zijn voorganger, de Vereniging van Contractanten AVL Sturing. Het besluit daartoe werd door de ledenvergadering genomen op 11 november 2004.

### Bestuur van de vereniging Afvalsamenwerking Limburg.

Het in 2007 functionerende bestuur was, sedert de ledenvergadering op 8 juni 2006, samengesteld als volgt:

De heer L. Janssen	voorzitter	burgemeester Landgraaf
De heer W. Hazeu	vice-voorzitter	wethouder Maastricht
De heer H. Govers	secr-penningmeester	wethouder Stein
De heer A. Jansen	lid	wethouder Gennep
De heer Tw. Beurskens	lid	wethouder Venlo
Mevrouw I. Widdershoven	lid	wethouder Sittard-Geleen
De heer J. Offermans	lid	wethouder Heerlen
De heer H. van der Linden	lid tot 7-6-2007	wethouder Roerdalen
De heer J. Geraedts	lid v.a. 7-6-2007	wethouder Roerdalen

Als gevolg van de gemeenteraadsverkiezingen op 22 november 2006 in Roerdalen is de heer H. van der Linden in de loop van 2007 teruggetreden. De heer J. Geraedts is door de ledenvergadering d.d. 7-6-2007 als opvolger benoemd.

### Werkapparaat van de vereniging Afvalsamenwerking Limburg

Op basis van de besluiten van de ledenvergadering in november 2004 heeft het bestuur van de vereniging een dienstverleningsovereenkomst gesloten met de gemeente Weert en een detacheringsovereenkomst met de gemeente Venlo. Beide overeenkomsten hebben een looptijd tot en met 31 december 2009. De dienstverleningsovereenkomst regelt de huisvesting van het werkapparaat, de facilitaire ondersteuning, de financiële administratie en control, de secretariële administratie, de dossierarchivering en het programmamanagement. Het programmamanagement wordt in persoon verzorgd door de heer H. Keijzers, directeur van de sector Stadsbeheer van de gemeente Weert. De detacheringsovereenkomst regelt de inzet van de ambtelijke secretaris van de vereniging en de inzet van de senior beleidsmedewerker van de vereniging. De rol van secretaris / senior beleidsmedewerker wordt in persoon verzorgd door de heer M. Oehlen onderzoeker / senior beleidsmedewerker van de gemeente Venlo. De kosten worden door de jaarlijkse contributie-inning gedekt.

### Planning en control.

De taakstelling van de Vereniging Afvalsamenwerking Limburg is gebaseerd op de strategienota "Een wereld te winnen" van 23 maart 2003 en de notitie "Programmering Afvalsamenwerking Limburgse gemeenten (ASL)". Deze taakstelling is verankerd in de statutaire doelstelling van de vereniging.

De volgende producties met betrekking tot planning, control en verantwoording worden jaarlijks door het werkkapparaat opgesteld en ter goedkeuring voorgelegd aan het Algemeen Bestuur (AB) en de Algemene Ledenvergadering (ALV):

- Het Jaarverslag
- Het Meerjarenprogramma en meerjarenbegroting tot en met 2009
- Financiële verantwoording en accountantsverklaring

De door de ALV ingestelde kascontrolecommissie controleert voorafgaand aan de ALV de jaarcijfers. In 2007 zijn de jaarcijfers over 2006 gecontroleerd en welbevonden op 24 mei.

## **II. HET VERENIGINGSJAAR 2007.**

### Inleiding

De activiteiten van de vereniging bestonden in het eerste halfjaar van 2007 in belangrijke mate uit de afronding van de Europese aanbesteding voor de afvalverwerking na 2008. In de tweede helft van het jaar nam de uitwerking van het verwerkingscontract de nodige tijd in beslag.

Daarnaast werd gedurende het hele jaar door zowel leden als werkkapparaat de ontwikkeling op het gebied van de producentenverantwoordelijkheid voor verpakkingsmateriaal nauwlettend gevolgd en werd door het werkkapparaat geparticipeerd in de ambtelijke VNG-commissie die zich bezighield met het verpakkingendossier.

Verder is veel geïnvesteerd in communicatie binnen en buiten de provincie. De verenigingswebsite is, als belangrijk communicatiemiddel en elektronisch archief in 2007 van de grond gekomen. Aan Provinciale Staten is door de programmamanager uitvoerig verantwoording afgelegd voor de geleverde prestatie in relatie tot de provinciale bijdrage van € 135.000,- in het werkprogramma van ASL. En met de buurregio's Belgisch Limburg en de provincie Noord-Brabant is regelmatig overleg geweest gericht op ervarings- en informatieuitwisseling.

### Europese aanbesteding afvalverwerking

In tabel 1 wordt een integraal overzicht gegeven van de stappen, zowel in het verslagjaar 2007 als daarvoor en er na, die in het kader van de Europese aanbesteding van de afvalverwerking na 1-1-2009 zijn gezet.

De in 2006 gestarte aanbesteding resulteerde in 7 aanbiedingen (3 voor HRA en 4 voor GFT). Op grond van de van tevoren bekendgemaakte wegingcriteria (80% prijs, 15% duurzaamheid en 5% voor contractvoorwaarden) kon het bestuur de leden adviseren om voor alle aangeboden percelen met Essent Milieu een contract af te sluiten. In januari van het verslagjaar heeft de ledenvergadering dit bestuursadvies overgenomen. Vervolgens is de voorlopige gunning gerechtelijk aangevochten door ARN B.V.. Kern van het 15 punten bevattende bezwaar was het in de ogen van ARN B.V. nalatig zijn van de Vereniging ASL in het scheppen van gelijke concurrentievoorwaarden tussen de zittende en mogelijk nieuwe ondernemers. De aanbesteding is op alle aangevochten punten in de gerechtelijke uitspraak overeind gebleven. ASL heeft in deze procedure ca. € 40.000,- externe kosten gemaakt voor advocaat en nadere onderbouwingen, waarvan het juridisch maximum van € 1100,- gerechtelijk is toegewezen aan bezwaarmaker.

Na de gerechtelijke uitspraak kon op 3 mei 2007 de afvalverwerking vanaf 1-1-2009 voor minimaal 5 jaar definitief gegund worden aan Essent Milieu tegen een vast tarief voor de hele contractperiode van € 119,39 per ton voor HRA en van € 45,97 voor GFT. Ten opzichte

van de tarieven die het vigerende contract op 1 januari 2009 zou opleveren betekent de nieuw aangeboden prijs Limburg-breed een voordeel van circa € 10 miljoen voor de stromen HRA en GFT samen.

Het nieuwe contract biedt ook significante milieuwinst in die zin dat het aandeel van de trein in het bulktransport stijgt van 3% nu tot 48% vanaf 2009. Ook daalt het aantal tonkilometers voortransport. Bovendien heeft Essent besloten te investeren in een hoogrenderende hoogcalorische 4<sup>e</sup> verbrandingslijn bij AZN Moerdijk. De verwerking van het Limburgse afval zal in milieuopzicht hoogwaardiger zijn dan thans.

Na de definitieve gunning op 3 mei is met Essent Milieu overleg gevoerd om het modelcontract verder uit te werken tot een definitieve overeenkomst. Tevens is, conform de uitspraken van eerdere ledenvergaderingen, een overeenkomst geconciipiëerd waarbij de Limburgse gemeenten zich onderling verbinden om de transportkosten vanaf de inzamelroutes naar de afvaloverslagen (het zgn. voortransport) onderling te verrekenen.

Bij de uitwerking van de contracten zijn enkele wijzigingen overeengekomen ten opzichte van de eerste insteek tijdens de besteksfase:

- De factuur voor de verrekening van de voortransportkosten zal worden verzorgd door het werkapparaat van ASL. Bij nader inzien bleek dat de goedkoopste oplossing (ca. 75% lager dan de geoffreerde kosten door Essent Milieu).
- In afwijking van de offerte van Essent Milieu en in goed onderling overleg is op verzoek van de gemeente Roermond afgezien van het in gebruik nemen van een overslag aan de Mijnheerkensweg in Roermond. Na overleg tussen het bestuur van ASL en Essent Milieu is overeengekomen dat de hieruit voortvloeiende meerkosten van rond de € 30.000,- voor rekening blijven van Essent Milieu. De opgestelde vereveningsregeling is hierop aangepast.
- Het dagelijks bestuur van ASL is bij de contractuitwerking akkoord gegaan met het (bij de offerteindiening gedane) verzoek van Essent Milieu om de in het bestek verlangde bankgarantie om te zetten in een concerngarantie.

Essent Milieu heeft te kennen gegeven ook gedurende de nieuwe contractperiode de jaarlijkse Limburgse Afvaldag financieel te ondersteunen voor 50 % van de gemaakte kosten tot een maximum van € 15.000,= per jaar.

De contractuitwerking is gestart in het rapportagejaar 2007 en is afgerond in 2008. Bovengenoemde punten hebben betrekking op de hele uitvoeringsperiode.

<b>Tabel 1: Stappen Europese Aanbesteding Afvalverwerking vanaf 1-1-2009</b>	
<b>2004</b>	
24 november	Ledenvergadering stelt bestuursopdracht aanbesteding vast
<b>2005</b>	
8 juni	Ledenvergadering stelt procespad vast: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Beëindiging contract Essent</li> <li>• Strategienotitie</li> <li>• Wegingnota</li> <li>• Bestekuitgangspunten</li> </ul>
22 december	Ledenvergadering stelt producten vast: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Strategienotitie aanbesteding</li> <li>• Nota Inrichting aanbesteding</li> <li>• overige uitgangspunten <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Limburg-breed uniforme voorwaarden</li> <li>○ Ledenvergadering besluit bij meerderheid</li> <li>○ Point of no return: schadeclaim voor uittreeders</li> </ul> </li> </ul>
<b>2006</b>	
Februari-maart	Collegebesluiten gemeenten tot machtiging ASL-bestuur
18 mei	Opzegging vigerende contract Essent Milieu m.i.v. 1-1-2009
2 juni	Publicatie aanbesteding bij EU-bureau Luxemburg
juni-september	Nota 's van inlichtingen
5 oktober	Opening van de enveloppen
okt-nov	Beoordelingsproces
1 december	Besluit algemeen bestuur over gunningadvies
5 december	Advies naar gemeenten + persconferentie
<b>2007</b>	
11 januari	Algemene ledenvergadering ASL: gunningbesluit
2 februari	Voorlopige gunning
februari	Bezwaartermijn
1 maart	Dagvaarding door ARN BV
23 maart	Zitting kort geding rechtbank Roermond
3 april	Vonnis rechtbank Roermond
3 mei	Definitieve gunning
mei-dec.	Uitwerking definitief verwerkingscontract en opstellen contract onderlinge verrekening voortransport
<b>2008</b>	
Jan-maart	Uitwerking definitief contract
Apr-juni	Ondertekenen contracten door opdrachtgevers en -nemer
<b>2009</b>	
1 januari	Ingangsdatum nieuw afvalverwerkingcontract 39 gemeenten en overeenkomst onderlinge verrekening voortransport

## Raamakkoord Verpakkingen

Per 1 januari 2006 is het besluit Beheer Verpakkingen en Papier en Karton van kracht geworden. Daarmee werden producenten en importeurs van verpakkingen verantwoordelijk voor de kosten van inzameling en verwijdering van verpakkingsmaterialen, althans tot dat percentage dat in het Besluit was vastgelegd. Het bedrijfsleven wenste die wettelijke taakstelling te realiseren door o.a. gebruik te maken van de infrastructuur voor gescheiden inzameling die gemeenten al bezaten. Eind 2005 werd tussen het bedrijfsleven en de VNG een eerste conceptvergoedingensysteem ontworpen, maar dit werd door de leden van de VNG afgewezen. In juni 2006 werd een aangepast vergoedingensysteem opgesteld. Ook dat is niet definitief omgezet in een akkoord. Pas met het aantreden van het nieuwe kabinet is een doorbraak tot stand gebracht. Minister Cramer sloot met het verpakkende bedrijfsleven en de VNG op 27 juli 2007 een Raamakkoord. Over de verpakkingsstromen glas, papier en blik is nagenoeg geen discussie aangezien de gemeenten hier reeds jaren beschikken over een goed functionerende infrastructuur. Voor de inzameling van kunststof dient evenwel landelijk een nieuwe infrastructuur te worden opgezet en dat leidde in het hele verslagjaar tot forse discussies.

Kern van het Raamakkoord op het vlak van kunststofinzameling:

- Gemeenten krijgen geen wettelijke verplichting tot gescheiden kunststofinzameling. Dat correspondeert ook met de producentenverantwoordelijkheid. Wel wordt in 2008 een zorgplicht opgenomen in het Landelijk Afvalstoffenbeheerplan.
- Het bedrijfsleven komt tot één aanspreekpunt, Nedvang (Nederland van Afval naar Grondstof)
- Er komt m.i.v. 2008 een verpakkingsbelasting voor bedrijven die verpakkingsafval op de markt brengen die uiteindelijk jaarlijks € 365 miljoen bedraagt. Daarvan wordt € 250 miljoen geheven in het kader van de vergroening van het belastingstelsel en € 115 miljoen zal worden gestort in een op te richten Afvalfonds dat bestuurd zal worden door rijk, gemeenten (VNG) en het verpakkende bedrijfsleven. Vanuit dit fonds zullen gemeenten vergoedingen worden toegekend voor ingezameld verpakkingsafval. Nedvang is de uitvoeringsorganisatie die deze vergoedingen concreet uitkeert.
- Landelijk dient in 2009 38% en in 2012 42% van de kunststofverpakkingen gescheiden ingezameld te worden. Dit is een doelstelling voor het bedrijfsafval en het huishoudelijk afval samen. Door Nedvang is becijferd is dat uit het huishoudelijk afval 100 kiloton kunststofverpakkingsafval dient te worden ingezameld. Dat komt neer op ca. 6 kg per hoofd.
- Gemeenten houden eigen verantwoordelijkheid hoe en tot in welke mate ze kunststof willen inzamelen.

Het Raamakkoord is in september 2007 in een ledenraadpleging van de VNG geaccordeerd door de gemeenten<sup>1</sup>. Wel is, zowel door tegenstanders als voorstanders van het akkoord het beding geplaatst dat het milieurendement van de kunststofinzameling aangetoond moet kunnen worden.

Tot het pakket behoort de afspraak dat in 2008 resultaten beschikbaar komen van pilots op het gebied van kunststofinzameling. Aan de hand van de resultaten op het vlak van kosten en milieurendement zullen vergoedingen nader worden bepaald. Tevens zullen vanaf medio 2007 uitvoeringsprotocollen worden uitgewerkt.

Het werkapparaat van ASL heeft in de VNG-werkgroep die zich met de protocoluitwerking en met studies naar het milieurendement bezig houdt geparticipeerd. Resultaten worden in 2008 verwacht.

#### Verantwoording Provinciale Statencommissie voor het Fysieke Domein

Op 31 november 2007 is in de Provinciale Statencommissie voor het Fysieke Domein de notitie "Facilitering en Stimulering van de Limburgse Afvalsamenwerking door de provincie Limburg" van de programmamanager van ASL aan de orde gesteld. Deze notitie was op verzoek van de gedeputeerde voor duurzaamheid de heer B. Kersten vervaardigd en diende ter verantwoording van de bijdrage ad € 135.000,- die de provincie Limburg aan de vereniging ASL ter beschikking heeft gesteld. De commissie heeft de notitie met instemming begroet onder de constatering dat de provinciale stimuleringsbijdrage voor de gemeenten heeft bijgedragen aan een groot rendement.

#### Gegevensverzameling, monitoring en benchmark

De voortgangsrapportage huishoudelijk afval is een jaarlijkse productie van de provincie Limburg in samenwerking met de Limburgse gemeenten en het werkapparaat van ASL. In 2007 is als extra element aan de benchmarkgegevens de "Burgerenquête" toegevoegd. Het vergroten en versterken van inzicht in gemeentelijke prestaties maakt het mogelijk om op basis van verschillen van elkaar te leren. Bovendien gaat van benchmarken een beleidsmatige en bestuurlijke stimulans van uit.

#### Grensoverschrijdend overleg met Vlaanderen

In 2007 is periodiek overleg gevoerd met Vlaanderen en zijn de verschillen in de systemen van afvalinzameling en verwerking globaal aan de orde geweest. Duidelijk is ook geworden dat Limburg veel kennis kan putten en benutten op het terrein van milieustraten,

---

<sup>1</sup> Op de schriftelijke raadpleging hebben 190 gemeenten gereageerd. Hiervan was tweederde voor en eenderde tegen het akkoord. Rekening houdend met de stemverhoudingen binnen de VNG (op basis van inwoneraantal) is de uitslag dat 83% instemt en 17% niet instemt met bereikte akkoord. In dit percentage zijn die gemeenten die niet actief hebben gestemd tot de voorstanders gerekend.

verpakkingen, organisatie en kostenbeperking. In het overleg participeren de beide provincies Limburg, de vereniging ASL en de intercommunale Limburg.Net. Dit is de in 2007 ontstane provinciebrede intercommunale waarin de drie bestaande intercommunales zijn opgegaan. Eind 2007 hebben bovendien sonderingen plaatsgevonden of het periodieke grensoverschrijdende overleg uitgebreid kon worden met IOK de Kempen, IVAREM en IGEAN; dit zijn de drie intercommunales uit de provincie Antwerpen.

#### Internetsite Afvalsamenwerking Limburg.

Eind 2006 is gestart met de voorbereiding voor de website van onze vereniging. Via de website kan de communicatie met de lidgemeenten worden verbeterd en versneld. Het bestuur ziet de website als een van de hedendaagse communicatiemogelijkheden. De opzet en het beheer van de website wordt professioneel ondersteund door het bedrijf White uit Valkenswaard. De secretaris van de vereniging draagt er zorg voor dat de site voorzien is van de meest actuele informatie. De website is vanaf mei 2007 volledig beschikbaar gekomen. De vaste gebruikersgroep, aanvankelijk met name uit de achterban van ASL, liep op van 100 bij aanvang tot ongeveer 300 nu. Dagelijks maken ongeveer 20-25 unieke bezoekers gebruik van de site. Een belangrijke functie van de site is die van collectieve elektronische databank. Daarnaast is als extra medium de elektronische nieuwsbrief geïntroduceerd. Dit stelt ASL in staat om actief een grote doelgroep te bereiken. Bijvoorbeeld in de communicatie rondom en evaluatie van de afvalconferentie 2007 is dit medium effectief ingezet.

### **III. BIJEENKOMSTEN**

In 2007 vergaderde het Algemeen Bestuur (AB) eenmaal. Tevens werden op 11 januari en op 7 juni Algemene Ledenvergaderingen gehouden. De vergadering op 7 juni werd gecombineerd met de Limburgse Afvalconferentie 2007.

#### Ledenvergadering 11 januari 2007

Deze vergadering stond geheel in het teken van de aanbesteding afvalverwerking na 1-1-2009. De ledenvergadering ging akkoord met het bestuursvoorstel om alle percelen voor huishoudelijk restafval en GFT te gunnen aan Essent Milieu B.V..

#### Ledenvergadering 7 juni 2007

In deze ledenvergadering stonden grotendeels huishoudelijke aangelegenheden op de agenda alsook een verslag van de stand van zaken met betrekking tot de aanbesteding:

- Bestuursmutatie (zie in de Jaarverslag bij de paragraaf over bestuur)
- Jaarverslag 2006
- Financiële Verantwoording 2006
- Meerjarenprogramma 2007 tm 2009
- Begroting 2007 tm 2009 en contributievoorstel 2007
- Stand van zaken Europese aanbesteding

#### Limburgse Afvalconferentie 7 juni 2007: Tien Jaar DIFTAR

De conferentie stond onder leiding van dagvoorzitter Rob van Gijzel en kende als titel "Tien Jaar DIFTAR".

De conferentie werd door circa 100 personen uit de overheidssector en uit het bedrijfsleven bezocht. Doel van de conferentie was inspiratie, bewustwording en kennisuitwisseling.

De jaarlijkse Limburgse afvaldag wordt elk jaar weer georganiseerd in het 2<sup>e</sup> kwartaal en heeft ten doel bewustwording te bevorderen rond actuele thema's. Gezien de doelstelling van de vereniging is beperking van publieke kosten een van de dominante thema's.

In het middagprogramma is uitvoerig stilgestaan bij de mogelijkheden om te komen tot verdere preventie en scheiding van afval en daarmee tot beheersing van de publieke kosten. Op dit vlak staat de provincie Limburg sinds jaar en dag landelijk aan de top. Om een verdere stap te kunnen maken oriënteert juist Limburg zich daarom aan de internationale context. De aanpak in Vlaanderen kwam uitvoerig aan bod.

