

A stylized map of the province of Limburg, outlined in a thick, dark blue line. The map is oriented vertically on the page. The text is centered over the map.

**Vereniging
Afvalsamenwerking Limburg**

Jaarverslag 2006

Weert, 21 mei 2007.

Inhoud

I. Organisatie	4
• Bestuur	
• Werkapparaat	
• Planning en control	
II. Het verenigingsjaar 2006	6
• Europese aanbesteding afvalverwerking	
• Besluit Verpakkingen	
III. Bijeenkomsten	9
▪ Ledenvergadering 8 juni 2006	
▪ Afvalconferentie 8 juni 2006	
IV. Overige activiteiten	10
V. Omgeving ASL:	11
▪ Effecten Duits stortverbod	
▪ Besluit Open Grenzen	
▪ Verpakkingenbeleid	

I. ORGANISATIE

De Vereniging Afvalsamenwerking Limburg is op 11 november 2004 tot stand door een statutenwijziging van zijn voorganger, de Vereniging van Contractanten AVL Sturing. Het besluit daartoe werd door de ledenvergadering genomen op 11 november 2004.

Bestuur van de vereniging Afvalsamenwerking Limburg.

Als gevolg van de raadsverkiezingen op 7 maart 2006 veranderde het bestuur van de vereniging van samenstelling.

De bestuurlijke samenstelling tot 8 juni 2006:

De heer L. Janssen	voorzitter	burgemeester Landgraaf
De heer W. Hazeu	vice-voorzitter	wethouder Maastricht
De heer H. Govers	secr-penningmeester	wethouder Stein
De heer H. Van der Linden	lid	wethouder Ambt Montfort
De heer A. Houtepen	lid	wethouder Gennep
De heer A. Brauers	lid	wethouder Kerkrade
De heer G. Den Rooijen	lid	wethouder Sittard-Geleen

De bestuurlijke samenstelling na 8 juni 2006.

De heer L. Janssen	voorzitter	burgemeester Landgraaf
De heer W. Hazeu	vice-voorzitter	wethouder Maastricht
De heer H. Govers	secr-penningmeester	wethouder Stein
De heer H. Van der Linden	lid	wethouder Ambt Montfort
De heer A. Jansen	lid	wethouder Gennep
De heer Tw. Beurskens	lid	wethouder Venlo
Mevrouw I. Widdershoven	lid	wethouder Sittard-Geleen
De heer J. Offermans	lid	wethouder Heerlen

Op 22 november 2006 zijn er gemeenteraadsverkiezingen gehouden in verband met de gemeentelijke herindeling in Midden-Limburg. Bestuurslid H. van der Linden is bij de collegevorming in de nieuwe gemeente Roerdalen niet als wethouder teruggekomen in het college van burgemeester en wethouders. Tussen de gemeenten Roerdalen en Roermond is afgesproken dat de heer van der Linden voorlopig als raadslid de bestuursfunctie binnen de Vereniging ASL blijft vervullen.

Werkapparaat van de vereniging Afvalsamenwerking Limburg

Op basis van de besluiten van de ledenvergadering in november 2004 heeft het bestuur van de vereniging een dienstverleningsovereenkomst gesloten met de gemeente Weert en een detacheringsovereenkomst met de gemeente Venlo. Beide overeenkomsten hebben een looptijd tot en met 31 december 2009. De dienstverleningsovereenkomst regelt de huisvesting van het werkapparaat, de facilitaire ondersteuning, de financiële administratie en control, de secretariële administratie, de dossierarchivering en het programmamanagement. Het programmamanagement wordt in persoon verzorgd door de heer H. Keijzers, directeur van de sector Stadsbeheer van de gemeente Weert. De detacheringsovereenkomst regelt de inzet van de ambtelijke secretaris van de vereniging en de inzet van de senior beleidsmedewerker van de vereniging. De rol van secretaris / senior beleidsmedewerker wordt in persoon verzorgd door de heer M. Oehlen onderzoeker / senior beleidsmedewerker van de gemeente Venlo. De kosten worden door de jaarlijkse contributie-inning gedekt.

Planning en control.

De taakstelling van de vereniging Afvalsamenwerking Limburg is verankerd in de strategienota "Een wereld te winnen" van 23 maart 2003 en de notitie "Programmering Afvalsamenwerking Limburgse gemeenten (ASL).

De volgende producties met betrekking tot planning, control en verantwoording worden jaarlijks door het werkapparaat opgesteld en ter goedkeuring voorgelegd aan het Algemeen Bestuur (AB) en de Algemene Ledenvergadering (ALV):

- Het Jaarverslag
- Het Meerjarenprogramma en meerjarenbegroting tot en met 2009
- Financiële verantwoording en accountantsverklaring

De door de ALV ingestelde kascontrolecommissie controleert voorafgaand aan de ALV de jaarcijfers.

II. HET VERENIGINGSJAAR 2006.

De activiteiten van de vereniging bestonden in 2006 in belangrijke mate uit de voorbereiding en uitvoering van de Europese aanbesteding voor de afvalverwerking na 2008. De besluiten van de ledenvergadering op 22 december 2005 had daarvoor definitief de basis gelegd, evenals de machtigingen die de individuele leden, middels collegebesluiten, in de maanden februari en maart 2006 schriftelijk aan het ASL-bestuur verleenden. Daarnaast werd door zowel leden als werkkapparaat de ontwikkeling op het gebied van de producentenverantwoordelijkheid voor verpakkingsmateriaal nauwlettend gevolgd. De producentenverantwoordelijkheid is formeel van kracht geworden op 1 januari 2006.

In het meerjarenprogramma 2006 – 2009 is de meer gedetailleerde verantwoording opgenomen van het uitvoeringsjaar 2006 (hoofdstuk VI). Per programmaonderwerp is stilgestaan bij de activiteiten en bereikte resultaten in het jaar 2006. In dit jaarverslag wordt op hoofdlijnen nader stilgestaan bij de onderwerpen Europese aanbesteding afvalverwerking HRA en GFT en het Besluit Verpakkingen.

Europese aanbesteding afvalverwerking

In tabel 1 wordt een integraal overzicht gegeven van de stappen, zowel in het verslagjaar 2006 als daarvoor en er na, die in het kader van de Europese aanbesteding zijn gezet.

De aanbesteding heeft geresulteerd in 7 aanbiedingen (3 voor HRA en 4 voor GFT). Op grond van de van te voren bekendgemaakte wegingcriteria (80% prijs, 15% duurzaamheid en 5% voor contractvoorwaarden) kon het bestuur als advies aan de leden uitbrengen om voor alle aangeboden percelen met Essent Milieu een verwerkingscontract af te sluiten. Ten opzichte van de verwerkingsprijzen die het vigerende contract op 1 januari 2009 zal opleveren betekent de nieuw aangeboden prijs een voordeel van circa € 10 miljoen voor de stromen HRA en GFT samen, Limburg-breed. Kort na het verslagjaar heeft de ledenvergadering dit bestuursadvies overgenomen. Vervolgens is de voorlopige gunning nog gerechtelijk aangevochten door ARN BV, maar uiteindelijk kon de afvalverwerking vanaf 1-1-2009 voor minimaal 5 jaar gegund worden aan Essent Milieu tegen een vast tarief voor de hele contractperiode van € 119,39 per ton voor HRA en van € 45,97 voor GFT.

Het nieuwe contract biedt ook significante milieuwinst in die zin dat het aandeel van de trein in het bulktransport stijgt van 3% nu tot 48% vanaf 2009. Ook daalt het aantal tonkilometers voortransport. Bovendien heeft Essent besloten te investeren in een hoogrenderende hoogcalorische 4^e verbrandingslijn bij AZN Moerdijk. De verwerking van het Limburgse afval zal dus ook in milieuopzicht hoogwaardiger zijn dan thans.

Tabel 1: Stappen Europese Aanbesteding Afvalverwerking vanaf 1-1-2009	
2004	
24 november	Ledenvergadering stelt bestuursopdracht aanbesteding vast
2005	
8 juni	Ledenvergadering stelt procespad vast: <ul style="list-style-type: none"> • Beëindiging contract Essent • Strategienotitie • Wegingnota • Bestekuitgangspunten
22 december	Ledenvergadering stelt producten vast: <ul style="list-style-type: none"> • Strategienotitie aanbesteding • Nota Inrichting aanbesteding • overige uitgangspunten <ul style="list-style-type: none"> ○ Limburg-breed uniforme voorwaarden ○ Ledenvergadering besluit bij meerderheid ○ Point of no return: schadeclaim voor uittreders
2006	
Februari-maart	Collegebesluiten gemeenten tot machtiging ASL-bestuur
18 mei	Opzegging vigerende contract Essent Milieu m.i.v. 1-1-2009
2 juni	Publicatie aanbesteding bij EU-bureau Luxemburg
juni-september	Nota 's van inlichtingen
5 oktober	Opening van de enveloppen
oktober-november	Beoordelingsproces
1 december	Besluit algemeen bestuur over gunningadvies
5 december	Advies naar gemeenten + persconferentie
2007	
11 januari	Algemene ledenvergadering ASL: gunningbesluit
2 februari	Voorlopige gunning
februari	Bezwaartermijn
1 maart	Dagvaarding door ARN BV
23 maart	Zitting kort geding rechtbank Roermond
3 april	Vonnis rechtbank Roermond
3 mei	Voorziene definitieve gunning
2009	
1 januari	Ingangsdatum nieuw afvalverwerkingcontract

Besluit Verpakkingen

Per 1 januari 2006 is het besluit Beheer Verpakkingen en Papier en Karton van kracht geworden. Daarmee werden producenten en importeurs van verpakkingen verantwoordelijk voor de kosten van inzameling en verwijdering van verpakkingsmaterialen, althans tot dat percentage dat in het Besluit was vastgelegd. Het bedrijfsleven wenste die wettelijke taakstelling te realiseren door o.a. gebruik te maken van de infrastructuur voor gescheiden inzameling die gemeenten al bezaten. Eind 2005 werd tussen het bedrijfsleven en de VNG een eerste conceptvergoedingensysteem ontworpen, maar dit werd door de leden van de VNG afgewezen. In juni 2006 werd een aangepast vergoedingensysteem opgesteld. Dat is echter nog niet definitief omgezet in een akkoord. Ook omdat VNG het dossier verpakkingen koppelde aan een akkoord op het dossier zwerfafval. Het hele jaar is tussen VNG en bedrijfsleven onderhandeld over de vergoedingen en de wijze van vertegenwoordiging door het bedrijfsleven. Aan de kant van de gemeenten is vooral intensief gestudeerd op de meest effectieve systematiek van inzameling, specifiek op het gebied van kunststofverpakkingen. Voor kunststof (i.t.t. glas, blik en papier) was in den lande immers nog niet of nauwelijks een inzamelsysteem voorhanden. Een enkele gemeente heeft, vooruitlopend op een definitief kaderstellend stelsel van regelingen al geïnvesteerd in een systeem van gescheiden inzameling. Zo heeft de gemeente Venray een retourette-systeem in gebruik genomen dat op 24 oktober 2006 door staatssecretaris van Geel officieel in gebruik is gesteld.

Al met al is er in 2006 geen definitief en eenduidig kader tot stand gebracht dat gemeenten duidelijkheid biedt over vergoedingen, wijze van inzamelen enzovoort. En dat terwijl de producentenverantwoordelijkheid toch vanaf 1-1-2006 van kracht is. De VNG houdt het bedrijfsleven er aan dat alsnog gelden voor de gerealiseerde gescheiden inzameling in 2006 ter beschikking komen. In 2007 zal naar verwachting meer ervaring worden opgedaan met een aantal concrete inzamelsystemen en de kosten en opbrengsten daarvan. Deze ervaringen zullen de basis zijn voor een definitief akkoord tussen VNG en het verpakkende bedrijfsleven. Vervolgens zullen dan alle gemeenten in Nederland benaderd worden voor het afsluiten van akkoorden met de taakorganisatie(s) die het verpakkende bedrijfsleven vertegenwoordigd.

Vice-voorzitter Wim Hazeu is betrokken bij de onderhandelingen met de verpakkingsproducenten.

III. BIJEENKOMSTEN

In 2006 vergaderde het Algemeen Bestuur (AB) 5 maal. Tevens werd op 8 juni een Algemene Ledenvergadering gehouden. Deze werd op dezelfde dag gecombineerd met de Limburgse Afvalconferentie 2006.

Ledenvergadering 8 juni 2006

In deze ledenvergadering stonden grotendeels huishoudelijke aangelegenheden op de agenda alsook een verslag van de stand van zaken met betrekking tot de aanbesteding:

- Bestuursmutaties (zie in de Jaarverslag bij de paragraaf over bestuur)
- Jaarverslag 2005
- Financiële verantwoording 2003 tm 2005
- Meerjarenprogramma 2006 tm 2009
- Stand van zaken Europese aanbesteding

Limburgse Afvalconferentie 8 juni 2006: Besluit Verpakkingen en Biomassa

Deze conferentie stond onder leiding van dagvoorzitter Rob van Gijzel en kende twee actuele thema's:

- Verpakkingenbesluit: stand van zaken na 1-1-2006
- Biomassa: geen afval maar grondstof voor groene energie

De conferentie werd door circa 120 personen uit de overheidssector en uit het bedrijfsleven bezocht. Doel van de conferentie was inspiratie, bewustwording en kennisuitwisseling.

De jaarlijkse Limburgse afvaldag wordt elk jaar weer georganiseerd in het 2^e kwartaal en heeft ten doel bewustwording te bevorderen rond actuele thema's. Gezien de doelstelling van de vereniging is beperking van publieke kosten een van de dominante thema's.

In de ochtend is uitvoerig stilgestaan bij de stand van zaken, de mogelijke effecten voor gemeenten van het besluit verpakkingen. Als algemene conclusie gold dat gemeenten niet te hard moeten lopen gezien de nadelige effecten van dit besluit op de publieke kosten. Er zijn nog geen proposities in zicht om de burger niet twee keer te laten betalen. Betalen voor verpakkingen als consument richting bedrijven en betalen voor verpakkingen via de afvalstoffenheffing.

In het middagprogramma is stilgestaan bij het kunnen benutten van Biomassa als grondstof voor groene energie. Als conclusie gold dat biomassa voor groene energie in te zetten is als gemeenten en partners ook willen investeren in ketenconcepten. PPS is vereist om successen te kunnen boeken. Een bedrijfsmatige en projectmatige optiek is eveneens noodzakelijk.

IV. OVERIGE ACTIVITEITEN

Internetsite Afvalsamenwerking Limburg.

In het 4^e kwartaal 2006 is gestart met de bouw van de website van onze vereniging. Via de website kan communicatie met de lidgemeenten verbeteren en versnellen. Het bestuur ziet de website als een van de hedendaagse communicatiemogelijkheden. De opzet en het beheer van de website wordt professioneel ondersteund door het bedrijf Toneworks uit Valkenswaard. De secretaris van de vereniging draagt er zorg voor dat de site voorzien is van de meest actuele informatie. De website zal het volgende verslagjaar beschikbaar zijn.

Gegevensverzameling, monitoring en benchmark

De voortgangsrapportage huishoudelijk afval is een jaarlijkse productie van de provincie Limburg in samenwerking met de Limburgse gemeenten. In 2005 is de rapportage "Hoe duur is Limburg" tot stand gebracht. In 2006 is de basis gelegd voor de "Burgerenquête" die in het volgende verslagjaar zal worden gepubliceerd. Door het vergroten en versterken van inzicht in gemeentelijke prestaties maakt het mogelijk om op basis van verschillen van elkaar te leren.

Grensoverschrijdend overleg met Vlaanderen

In 2006 is periodiek overleg gevoerd met Vlaanderen en zijn de verschillen in de systemen van afvalinzameling en verwerking globaal aan de orde geweest. Het nut van het grensoverschrijdende overleg met Vlaanderen heeft zich al bewezen in het licht van het sensibiliseren van Belgische marktpartijen rondom de aanbesteding GFT en HRA. Duidelijk is ook geworden dat Limburg veel kennis kan putten en benutten op terrein van milieustraten, verpakkingen, organisatie en kostenbeperking.

V. DE OMGEVING VAN ASL

Effecten stortverbod Duitsland

Het jaar 2006 zou het jaar zijn waarin de effecten van het, vanaf 1 juni 2005 van kracht zijnde Duits stortverbod, duidelijk voelbaar zouden moeten zijn. Er werd in Nederland voor een opwaartse druk op de afvalverwerkingprijzen gevreesd, evenals voor een toename van (met toepassing van ontheffing) het storten. Hoewel hier ook wel enigszins sprake van is geweest, vielen de effecten uiteindelijk mee. Dit kwam omdat in Duitsland het tijdelijke tekort aan verwerkingscapaciteit werd bestreden door tijdelijk opslag van het afval toe te staan (Zwischenlagerung) en anderzijds veel plannen voor uitbreiding van de verwerkingscapaciteit voortvarend ter hand werden genomen. Uiteindelijk is ook aan de hand van de prijsvorming in de Europese aanbesteding van het Limburgse afval gebleken dat er een substantieel prijsvoordeel behaald kon worden ondanks de spanning op de verwerkingscapaciteit in West-Europa, die mede als gevolg van het stortverbod in Duitsland ontstaan was. Tegenover dit tijdelijke capaciteitstekort stond een toegenomen bewustmaking van de urgentie van een groot aantal plannen voor capaciteitsuitbreiding.

Besluit open grenzen per 1-1-2007

Eind 2005 maakte de staatssecretaris van VROM bekend dat hoe dan ook de grenzen voor im- en export van brandbaar afval open gaan per 1 januari 2007. Hierboven is al beschreven dat de afvaalexporten in 2005 tot staan zijn gekomen. Het Nederlandse afval blijft dus meer binnen de landsgrenzen. Dit leidde tot een toenemende druk op de Nederlandse verwerkingscapaciteit en op de -tarieven. Vanaf 2007 zal die druk naar verwachting alleen maar toenemen omdat dan ook (vooral) Duits afval dat in eigen land niet verwerkt kan worden door het tekort aan verwerkingscapaciteit hier aan wordt toegevoegd.

Besluit Verpakkingen

Dit thema is in dit jaarverslag al meervoudig aan de orde geweest.