



**Vereniging  
Afvalsamenwerking Limburg**

**Meerjarenprogramma**

**2009 – 2015**

Weert, mei 2009.



## INHOUD.

I.	Inleiding en leeswijzer	5
II.	Strategienota en programmering Afvalsamenwerking Limburg	7
III.	Samenwerking met de provincie Limburg	11
IV.	Programmering per programmalijn	12
	▪ Programmalijn "Kennis"	12
	▪ Programmalijn "Advisering & Ondersteuning"	15
	▪ Programmalijn "Belangenbehartiging"	15
	▪ Programmalijn "Coördinatie marktbenadering"	16
V.	Financieel Meerjarenprogramma 2009 – 2015	19



## **I. Inleiding en leeswijzer.**

De voorbereiding van de vernieuwde afvalsamenwerking in Limburg is in 2002 en 2003 vormgegeven. De structuur van de vereniging Afvalsamenwerking Limburg en haar werkapparaat zijn in 2004 uitgewerkt, vervolgens vastgesteld en operationeel gemaakt.

Voor de bezetting van bestuurszetels is een regionale vertegenwoordiging uit de vier Limburgse regio's uitgangspunt evenals een evenwichtige vertegenwoordiging vanuit grotere en kleinere gemeenten.

Het werkapparaat van de vereniging is door het bestuur van de vereniging vormgegeven door het aangaan van een dienstverleningsovereenkomst met de gemeente Weert en een detacheringsovereenkomst met de gemeente Venlo. Beide overeenkomsten hebben een looptijd tot en met 31 december 2009. In de ledenvergadering van juni 2009 wordt voorgesteld deze overeenkomsten met 5 jaar te verlengen tot en met 31 december 2014.

De taakstelling voor de vereniging Afvalsamenwerking Limburg is verankerd in de strategienota "Een wereld te winnen". Het meerjarenprogramma van de vereniging is gebaseerd op deze taakstelling. In hoofdstuk II wordt stilgestaan bij de uitgangspunten voor de vereniging en wordt teruggegrepen op strategienota, kerntaken van de vereniging en de hoofdlijnen van de programmering ASL. In de programmering is opgenomen de Strategienota uit 2004 in het jaar 2010 opnieuw tegen het licht te houden en waar nodig bij te stellen.

In 2002 heeft de provincie zich teruggetrokken als "trekker" in het dossier afval en zich gepositioneerd als "duwer". De provincie Limburg heeft bij aanvang van de nieuwe vereniging ASL de vereniging gefaciliteerd met een totaalbijdrage ad. € 135.000 ten behoeve van de verbreding en versterking van de gemeentelijke samenwerking. Voor de periode 2010 - 2015 heeft de provincie Limburg zich de vraag gesteld of er nog wel een rol van betekenis voor zichzelf is weggelegd voor wat betreft huishoudelijk afval. Op verzoek van de Statencommissie Fysiek Domein is door de vereniging ASL in 2009 een herbezinning uitgevoerd op de taakopdracht en functie van ASL en de rol van provincie Limburg m.b.t. communaal afval. De notitie "Kansen benutten om samen een wereld te winnen" is de resultante van deze herbezinning en is in mei 2009 aan de provincie toegezonden. In juni 2009 staat de notitie geagendeerd voor de Statencommissie Fysiek Domein. In hoofdstuk III wordt ingegaan op de toekomstige samenwerking met de provincie Limburg.

De taakstelling van de vereniging ASL is ook voor de uitvoeringsperiode 2009 - 2015 uitgewerkt in een meerjarenprogramma op basis van 4 programmalijnen. Jaarlijks wordt het meerjarenprogramma geactualiseerd en door de Algemene Ledenvergadering vastgesteld. In het Jaarverslag wordt elk jaar verantwoording afgelegd over de betreffende jaarschijf. Op basis van deze programmering wordt de werkorganisatie van de vereniging ASL elke 5 jaar herijkt.

De leden van de vereniging Afvalsamenwerking Limburg hebben voor de eerste jaren het bestuur opdracht gegeven zich vooral te richten op de aanbesteding van de afvalverwerking. Geconstateerd kan worden dat de Limburgse gemeenten in staat zijn geweest om door de gezamenlijke aanpak en Europese aanbesteding ca. € 10 miljoen per jaar te besparen op de eindverwerking van huishoudelijk restafval (HRA) en GFT. Het eerste verenigingstarget is dan ook met glans behaald. In 2007 en 2008 heeft de uitwerking van de nadere contractvoorwaarden centraal gestaan en sinds 1 januari 2009 is het contract in werking. In de komende periode zal de vereniging zich weer opnieuw moeten oriënteren op de marktsituatie in 2014, als het 5-jarige contract expireert.

Op 27 juli 2007 is tussen VROM, het verpakkende bedrijfsleven en VNG een Raamovereenkomst gesloten over het verpakkingenbeleid en de invulling van producentenverantwoordelijkheid voor de gescheiden inzameling van verpakkingsafval voor de periode 2008 – 2012. Deze Raamovereenkomst is vervolgens op 29 september voorzien van een Addendum. De vereniging ASL heeft zich in 2008 en 2009 met succes sterk gemaakt voor keuzeruimte voor zowel voor- als nascheiden. In 2009 is nascheiden nog maar deels (bij VAGRON en OMRIN) toegelaten. Bij het positief uitvallen van de evaluatie van deze installaties zal vanaf 2010 keuzeruimte voor beide mogelijkheden ontstaan. Totaal 24 Limburgse gemeenten hebben voor 1 januari 2009 een contract met Essent Milieu gesloten voor het nascheiden van huishoudelijk afval. Gezien het omvangrijke aandeel van verpakkingen in huishoudelijk restafval en de gedeeltelijke verantwoordelijkheid hiervoor van het verpakkende bedrijfsleven staan gemeenten en de vereniging voor de opgave deze kosten voor onze burgers te vermijden binnen de huidige contractperiode tot 2014 en ook daarna.

Niet alleen als gevolg van de Raamovereenkomst is de markt van afvalverwerking sterk in beweging. Liberalisering van traditioneel publieke afvalverwerkers als ARN, AVR en mogelijk ook Essent Milieu legt de basis voor een andere marktordening in 2014. Ook in technisch opzicht is de markt in verandering. Naast nascheiden van verpakkingen uit huishoudelijk (rest)afval is de markt van GFT verwerking sterk in beweging. Nieuwe technologische ontwikkelingen bij GFT leiden tot meer besparing op zowel CO2 als op kosten. Productie van biogas, het benutten van warmte, CO2 en schoon water in de glastuinbouw, het aanwenden van houtfractie voor biomassacentrales en de productie van compost als voedsel voor gewassen en als veenvervanger zijn voorbeelden van deze nieuwe ontwikkeling. Het gescheiden inzamelen van GFT zal zich ook in de toekomst meer en meer lonen. De vereniging ASL zal zich vroegtijdig op beide ontwikkelingen moeten voorbereiden om klaar te zijn voor een nieuwe contractsituatie voor eindverwerking vanaf 2014.

Met de Limburgse Afvalconferenties is de achterliggende jaren ingezet op kennisoverdracht. Zo hebben we met videobeelden vastgelegd wat deelnemers tijdens deze dagen hebben opgestoken en hebben geleerd (Wat Heb Jij Geleerd Vandaag?). Via onze website [www.afvalsamenwerkinglimburg.nl](http://www.afvalsamenwerkinglimburg.nl) is de aanwezige kennis binnen onze vereniging te raadplegen, zijn verzonden nieuwsbrieven terug te halen en zijn ook de opgedane ervaringen tijdens onze afvalconferenties terug te zien. Ook zijn op de site belangrijke dossiers te raadplegen en zijn links aangebracht naar relevante informatiebronnen. Om de beschikbare informatie nog beter toegankelijk te maken voor bestuurders, ambtenaren en overige gebruikers zal de website in de komende jaren meer en meer een online kenniscentrum worden. Met een mix van video, interactieve werkvormen en naslagwerk (e-learning) zal de site ook in de komende periode tot 2015 "bij de tijd" blijven.

## II. Strategienota en programmering ASL

### **Aanleiding voor de samenwerking.**

De gemeenten in Limburg doen het goed bij het realiseren van de doelstellingen van het afvalstoffenbeleid. De hoeveelheid restafval in Limburg per hoofd van de bevolking ook in 2005 het laagst van Nederland. De goede resultaten zijn te danken aan de gezamenlijke inspanningen van gemeenten en provincie in de afgelopen jaren. De resultaten zijn bemoedigend, maar zijn geen reden om nu achterover te leunen. Er is voor de Limburgse gemeenten nog een wereld te winnen.

De kosten voor afvalverwerking zijn de afgelopen jaren gestegen. De verwachting is dat de komende jaren bij ongewijzigd beleid de kosten verder en misschien nog wel sterker zullen stijgen. Daarnaast blijken selectief ingezamelde afvalstromen een toenemende marktwaarde te krijgen als gevolg van gestegen energie- en grondstofprijzen. De gemeenten hebben de maatschappelijke opdracht om een kwalitatief verantwoord beleid te voeren. Daarnaast rekenen gemeenten ook een goede dienstverlening richting burgers tot hun taakstelling. Gemeenten zullen de mix van beleid, dienstverlening en kosten(stijgingen) naar de bevolking toe moeten blijven legitimeren. En dat stelt hoge eisen aan de wijze waarop de gemeenten deze taak uitvoeren.

In het uitvoeren van hun taak, hebben gemeenten te maken met de zeer complexe 'afvalmarkt'. Het is een markt waarin ambitieuze beleidsdoelstellingen gelden, machtige partijen opereren, technologische mogelijkheden elkaar snel opvolgen en waarin veel geld omgaat. De gemeenten kunnen alleen een effectief beleid uitvoeren als zij voldoende greep hebben op de afvalketen. In de voorliggende strategische analyse wordt geconstateerd dat de gemeenten in de afgelopen jaren eerder minder dan meer greep hebben gekregen op de afvalketen. De gemeenten zijn daarom aan zet om de regie te hernemen.

Het besluit van de samenwerkende Limburgse gemeenten de strategienota vast te stellen, de ambities in de meerjarenprogrammering als leidraad te nemen en de vereniging Afvalsamenwerking Limburg op te richten is een 1<sup>e</sup> aanzet om de regie te hernemen. Het opnieuw aanbesteden van de verwerking van restafval en GFT is door de Algemene Ledenvergadering ASL vervolgens gesteld als de belangrijkste eerste taakstelling van de nieuwe vereniging.

### **Externe ontwikkelingen (bron: strategienota).**

Als eerste stap in de strategische analyse is de omgeving van de gemeenten onderzocht op nieuwe ontwikkelingen. Er zijn veel (nieuwe) ontwikkelingen in de afvalsector, welke vaak sterk met elkaar samenhangen. Deze ontwikkelingen houden zowel kansen als bedreigingen in voor gemeenten om hun afvaltaak adequaat te realiseren. De belangrijkste ontwikkelingen zijn onderstaand samengevat en zijn in de strategienota per stuk uitgewerkt.

*Externe ontwikkelingen, die kansen en bedreigingen inhouden voor de gemeentelijke afvaltaak:*

- intensivering van landelijk beleid
- grotere betekenis voor beleidsnetwerken
- toenemend belang van actuele kennis
- schaalvergroting op de afvalmarkt
- alternatieve mogelijkheden voor Limburgs afval

## **Sterkten en zwakten Limburgse gemeenten (bron: strategienota).**

Als tweede stap in de strategische analyse is de positie van gemeenten in de afvalwereld in kaart gebracht. De gemeentelijke positie wordt uitgedrukt in termen van sterkten en zwakten. De belangrijkste sterkten en zwakten zijn onderstaand samengevat en worden daarna in dit hoofdstuk uitgewerkt.

*Positie van de Limburgse gemeenten ten aanzien van de gemeentelijke afvaltaak, uitgedrukt in sterkten en zwakten:*

- potentiële ruimte in het realiseren van beleidsdoelstellingen
- een beperkt en kwetsbaar kennisniveau
- matige participatie in beleidsnetwerken
- weinig greep op de eigendom en verwerkingswijze van afval

## **Hoofdpijnen samenwerkingsverband (bron: strategienota).**

### *Van, voor en door de gemeenten*

Een belangrijk uitgangspunt is dat de krachtenbundeling niet mag leiden tot de oprichting van een nieuwe en op afstand geplaatste sturingsorganisatie. Het vertrekpunt is dat de gemeenten verantwoordelijk zijn en blijven voor het gevoerde afvalstoffenbeleid. Dat impliceert ook dat de gemeente eigenaar blijft van het afval, totdat zij het aanbieden aan de afnemer. En tot slot betekent dit ook dat de gemeente de contracten sluit met de afnemers.

### *Bureau afvalsamenwerking*

Het voorstel om te komen tot de inrichting van een bureau Afvalsamenwerking voor de gezamenlijke Limburgse gemeenten is uitgevoerd. Het bureau is opgericht *door* en *voor* de gemeenten en blijft *van* de gemeenten.

### *Kerntaak*

De kerntaak van het bureau is het organiseren van kennis om de gemeenten te adviseren en te ondersteunen bij de ontwikkeling en uitvoering van hun afvalbeleid. Zij doet dat door het opbouwen van expertise op het gebied van afvalbeleid en technische ontwikkelingen en door kennis en inzicht te vergaren in de werking van de afvalmarkt. Een specificatie van het takenpakket wordt jaarlijks door de Algemene Ledenvergadering vastgesteld. De vier programmalijnen (kennis, advies, belangenbehartiging, marktbenadering) zijn daarbij een leidende referentie.

### *Vertegenwoordiging gemeenten*

Vanuit deze expertise vertegenwoordigt de Afvalsamenwerking Limburg de gemeenten in provinciale en bovenprovinciale bestuurlijke en ambtelijke beleidsplatforms. Deze inbreng moet er toe leiden dat de specifieke problematiek van Limburg aan de orde komt bij de ontwikkeling van beleid en dat het bureau tijdig nieuwe stimuleringsmaatregelen voor de Limburgse gemeenten signaleert.

### *Monitoring resultaten*

De expertise van het bureau moet ook worden ingezet om op gemeentelijk, regionaal en provinciaal niveau inzicht te geven in de resultaten van het gevoerde afvalstoffenbeleid. Het ontwikkelen en beheren van een monitorsysteem kan bij het samenwerkingsverband worden ondergebracht. Een monitorsysteem kan worden

uitgebouwd tot een benchmark voor het vergelijken en analyseren van gemeentelijke beleidsresultaten en tarieven.

#### *Monitoring technische ontwikkelingen*

Een andere taak is het bijhouden van de ontwikkelingen binnen de afvalmarkt. Het bureau attendeert de gemeenten op nieuwe mogelijkheden voor preventie, nuttige toepassing en hergebruik. Zij verricht studie naar en adviseert over de methoden en technieken voor preventie, gescheiden inzameling en de inrichting van de infrastructuur en de bijdrage aan de gemeentelijke beleidsdoelstellingen.

#### *Ondersteuning aanbestedingsprojecten*

Het bureau faciliteert de gemeenten bij het aanbesteden van afvalstromen en grondstoffen. Zij inventariseert, adviseert en ontwikkelt zonodig strategieën voor marktbenadering en belangentoe name. De gemeenten blijven contractpartij. Het bureau ondersteunt en coördineert desgevraagd het ontwerpen en doorlopen van aanbestedingsprocedures. Het schrijven van een bestek is een voorbeeld van deze ondersteuning. Dezelfde rol kan zij spelen bij het aanvragen van subsidies.

#### *Afstemmingsplatform gemeenten*

Tenslotte kunnen vanuit het bureau ook nieuwe initiatieven worden ontplooid. Het samenwerkingsverband is bij uitstek het platform waarop gemeenten hun inspanningen en initiatieven afstemmen en daarover kennis uitwisselen.

### **Contouren van de organisatie Afvalsamenwerking Limburg.**

#### *Binding met gemeenten*

Het bureau Afvalsamenwerking Limburg is nadrukkelijk een organisatie *van, voor en door* de gemeenten. In de organisatie moet deze binding met de gemeenten verankerd zijn. De uiteindelijke zeggenschap over de ontwikkeling van het bureau blijft bij de gemeenten liggen.

#### *Professionele krachten*

De afvalwereld is buitengewoon dynamisch en de ontwikkelingen volgen elkaar in hoog tempo op. Om deze ontwikkelingen te kunnen volgen en te vertalen naar consequenties voor de gemeenten moet het bureau Afvalsamenwerking Limburg beschikken over professionele krachten. Zij leggen over hun werk en hun exploitatie verantwoording af aan de gemeenten.

#### *Professionele bestuurder*

Het samenwerkingsverband kent een bestuurlijke en een ambtelijke component. In het bijzonder de vertegenwoordiging van de gemeenten in de beleidsplatforms op landelijk, bovenprovinciaal en internationaal niveau vraagt bestuurlijke inzet. Voor de continuïteit van de vertegenwoordiging verdient het aanbeveling om binnen het bestuur van de Afvalsamenwerking een professionele bestuurder aan te trekken die de continuïteit kan waarborgen.

#### *Regie en adviesfunctie*

Op het niveau van de ambtelijke invulling van de organisatie moet het uitgangspunt zijn, dat het bureau een regie- en adviesfunctie heeft. Met een beperkte formatie worden deze werkzaamheden uitgevoerd. Onderzoek, ontwikkeling en inhoudelijke uitwerkingen besteedt het bureau uit aan gespecialiseerde personen en instanties. Op deze wijze wordt gewaarborgd dat steeds de meest actuele kennis wordt ingekocht en kan voorkomen worden dat de Afvalsamenwerking te groot en onbeheersbaar wordt.

## Kerntaken Afvalsamenwerking Limburg (bron: strategienota).

<b>Kennis- ontwikkeling</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Genereren van (basis)informatie en kennis over strategie/beleid en uitvoering/ organisatie voor afval en de afvalmarkt in de breedste zin van het woord<sup>1</sup>.</li> <li>- Opbouwen, onderhouden en benutten van een (specialistisch) kennisnetwerk bij gemeenten, provincie, Rijk en andere relevante partners.</li> <li>- Creëren van een platform voor uitwisseling van kennis en ervaringen rondom de gemeentelijke afvaltaak (met de provincie als adviseur).</li> <li>- Doorontwikkelen en beheren van een afval monitoringsysteem.</li> </ul>
<b>Advisering &amp; ondersteuning</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Actief signaleren van relevante ontwikkelingen voor gemeenten.</li> <li>- Informeren, adviseren en faciliteren van (individuele en samenwerkende) gemeenten in beleidsvoorbereiding en -uitvoering van de gemeentelijke afvaltaak.</li> <li>- Gericht ondersteunen van gemeentelijke bestuurders en ambtenaren, ook rondom de kerntaken belangenbehartiging en krachtenbundeling.</li> </ul>
<b>Belangen- behartiging</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participeren in beleidsrelevante netwerken voor de gemeentelijke afvaltaak op provinciaal, regionaal, landelijk en (zo nodig) Europees niveau.</li> <li>- Formuleren van adviezen en standpunten ter zake namens de Limburgse gemeenten en inbrengen daarvan in beleidsrelevante netwerken.</li> <li>- Uitvoeren van gerichte lobbyactiviteiten namens de Limburgse gemeenten. Actief terugkoppelen van de voortgang en resultaten van de participatie en belangenbehartiging.</li> </ul>
<b>Krachten- bundeling</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Signaleren en ontwikkelen van mogelijkheden tot bundeling van gemeentelijke inkoopkracht op de afvalmarkt (in de breedte van de keten).</li> <li>- Creëren van een platform voor het organiseren van inkoopkracht op de afvalmarkt (makelaar).</li> <li>- Desgevraagd begeleiden van (groepen van) gemeenten bij toekomstige aanbestedingsprocedures.</li> </ul>

<sup>1</sup> Hieronder verstaan wij de *activiteiten* afvalpreventie, -hergebruik, -inzameling, -verwerking e.d. alsook de *functionaliteiten* beleid, milieukunde, techniek, financiën, juridische zaken, commercie (markttechnisch) en bedrijfsvoering.

### **III. Samenwerking met de provincie Limburg<sup>2</sup>**

De gemeenten in Nederland zijn operationeel verantwoordelijk voor de afvalinzameling en (het in de markt zetten van de) verwerking voor hun burgers. Dat is glashelder. Dat wil niet zeggen dat de provincie als bestuurlijke tussenlaag geen rol van betekenis heeft of moet en kan hebben. In tactisch en strategisch opzicht is de provincie een belangrijke factor in het succes van gemeenten richting hogere overheden.

De betekenis van de provincie Limburg voor de vereniging ASL, de gemeenten en de ca. 1.100.000 inwoners is meervoudig:

- Faciliteren van de gemeentelijke samenwerking op het vlak van communaal afval door dataverzameling en data-analyse (voortgangsrapportages) en door het inbrengen van het provinciale relatie- en kennisnetwerk op het vlak van grensoverschrijdende samenwerking en innovatie.
- Als kennis- en relatiernetwerk ten dienste van de samenwerkende gemeenten richting rijksoverheid en Europa maar ook als bestuurslaag met politieke slagkracht voor het politiek kunnen bereiken van de gestelde doelen.
- De positie van de provincie als mede-eigenaar van de bestaande infrastructuur voor de eindverwerking van huishoudelijk restafval en GFT in relatie tot het publieke belang van deze infrastructuur.
- Het participeren in en faciliteren van concrete projecten die bijdragen aan het vermindering van communaal afval, vermindering van het restafval (HRA) en verbetering van afvalscheiding en daardoor bijdragen aan de provinciale ambities zoals cradle to cradle, innovaties in de keten, energiebenutting, duurzaamheid, beheersing publieke kostendruk etc.

#### **1. Betekenis als ondersteunende overheid m.b.t. de nutstaak Afval.**

De faciliterende rol van de provincie Limburg als middenbestuur (sterke positie in kennisnetwerken, innoverend vermogen, gegevensverzameling & gegevensanalyses) is een voorwaarde voor succes. Zo is, gebruik makend van het kennisnetwerk van de provincie Limburg, samen met het Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE), de Vlaamse provincie Limburg en de vier Vlaamse Intercommunales IOK DE KEMPEN, LIMBURG.NET, IGEAN en IVAREM is een INTERREG IVc project in voorbereiding genomen en uitgewerkt. Dit INTERREG IVc project verkeert momenteel in de voorfase van formele toetsing en past in het operationele programma, prioriteit 2: Afvalpreventie en management.

In dit project worden meerdere Limburgse gemeenten de gelegenheid geboden om aan een of meer van de hieronder genoemde 5 projectpistes deel te nemen:

1. Geïntegreerd afvalmanagement binnensteden.
2. Benuttingstrategie organische fractie uit huishoudelijk afval.
3. De "brede" milieustraat van de toekomst.
4. Monitor voor afvalprestaties in Limburg, Vlaanderen en SRE gebied.
5. Blauwdruk voor de verpakkingsinfrastructuur en de afzet.

De rol van de provincie bestaat hierbij uit het inbrengen van hun kennis & netwerk, hun bestuurlijke beïnvloedingsruimte bij besluitvorming en hun financieel aandeel in INTERREG projecten. Deze grensoverschrijdende samenwerking is uniek in zijn soort en

---

<sup>2</sup> Zie *Statennotitie Herbezinning op de taakopdracht en functie van ASL en de rol van provincie Limburg m.b.t. communaal afval "Kansen benutten om samen een wereld te winnen"*.

maakt duidelijk de waardevolle publieke betekenis van de provincie Limburg voor haar inwoners voor het onderwerp communaal afval.

## **2. Betekenis als bestuurslaag in de beleidsvorming bij Europa en Rijksoverheid.**

De uitwerking van het Verpakkingenconvenant door het Ministerie VROM maakt meer dan ooit tevoren duidelijk dat de noodzakelijke samenhang tussen beleidsvorming op Europees- en Nationaal niveau steeds minder samenhang vertoont met de uitvoering op lokaal niveau. Belangrijke instituties in coördinatie en publieke belangenbehartiging zoals o.a. het Afval Overleg Orgaan zijn opgeheven en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten is in het genoemde dossier onvoldoende in staat gebleken de publieke belangen van gemeenten (burgers) te behartigen. Gevolg hiervan is dat de Nederlandse burgers (ca. 1.100.000 Limburgers) betalen voor de inzameling en verwerking van verpakkingen aan zowel aan het bedrijfsleven (in de productprijs) als aan de rijksoverheid (extra belasting) als in de afvalstoffenheffing. Ook zijn kritische vragen te stellen bij de positie en de belangen van het bedrijfsleven in de landelijke organisatie Nedvang in het al of niet toekennen van vergoedingen. Het afwezig zijn als bestuurslaag tussen gemeenten en de hogere overheid maakt de positie van de Limburgse burger significant zwakker. Als voorbeeld kan Vlaanderen worden genoemd waar de kwaliteit en doeltreffendheid van de afvalinfrastructuur Nederland voorbij stevent dank zij een sterke intermediaire en faciliterende rol van provincies, OVAM en VLACO. Om deze positie te versterken neemt het werkapparaat al deel in de Ambtelijke Werkgroep Afval (AWA) van het VNG en zal de programmamanager aantreden als bestuurslid van de NVRD. Met de provincie zal worden aangekoerst op het benutten van hun netwerken in IPO verband en de contacten van de provincie in Brussel (Europa).

## **3. Betekenis als (mede)eigenaar van nutinfrastructuur afvalverwerking.**

Momenteel staat het al of niet verkopen van het bedrijfsonderdeel Essent Milieu op de agenda van de Essent NV aandeelhouders. Diverse Nederlandse provincies zijn samen Essent NV (dus ook Essent Milieu) voor 70 % in bezit. Via dit aandeelhouderschap hebben de provincie en gemeenten (30 % aandelen) zeggingskracht om aan die privatisering voorwaarden te verbinden. De Vereniging ASL heeft via de VEGAL als zorgpunt de ontwikkeling van de afvalverwerkingstarieven op lange termijn ingebracht, als criterium dat bij verkoop in acht genomen dient te worden.

De zorgvuldig en met publieke middelen opgebouwde verbrandingscapaciteit voor huishoudelijk afval wordt mogelijk geplaatst in een geliberaliseerde markt. Het is nog geen twee decennia geleden dat provincies gedwongen werden het initiatief te nemen voor realisatie van de huidige infrastructuur voor afvalverbranding. Dit vanwege het wegblijven van initiatieven uit de markt. De burgers van o.a. Limburg en Noord Brabant hebben met hun goede geld (afvalstoffenheffing) het zorgvuldig opgebouwde nutsbedrijf Essent Milieu mogelijk gemaakt. Deze burgers zijn de feitelijke "founders" van deze infrastructuur. Met de verkoop van Essent Milieu verliezen provincie en gemeenten de zeggingskracht over deze zorgvuldig opgebouwde positie. Liberalisering van de verbrandingscapaciteit leidt mogelijk tot onverantwoorde risico's ten aanzien van toekomstige verwerkingskosten en continuïteit van de huishoudelijke afvalverwerking. Welke bestuurder kan en wil verantwoorden als het afval op de straat blijft staan (Napels 2008). Besluitvorming kan en mag alleen plaatsvinden op basis van een grondige analyse en met de duidelijkheid dat de positie van de burger er ook duurzaam beter op wordt.

Bekende economen zoals de internationale autoriteit op het gebied van fusieonderzoek, professor Hans Schenk<sup>3</sup>, stelt dat (afhankelijk van de sector) 65 – 85 % van de fusies geen economische meerwaarde creëert en dus leidt tot hogere kosten. Liberalisering van nutsbedrijven zoals Essent Milieu acht professor Schenk onwenselijk omdat er geen

---

<sup>3</sup> Oprichter economische faculteit van de Universiteit Utrecht.

reden is om aan te nemen dat dergelijke overnames kunnen leiden tot prestatieverbeteringen van deze bedrijven, eerder het tegendeel.

Geliberaliseerde nutsbedrijven die én winst moeten maken én publieke belangen moeten behartigen. Juist de overheid heeft de publieke rol om zorg te dragen voor basisvoorzieningen zoals betrouwbare en betaalbare stroom, duurzame inzameling en verwerking van afval, stipt rijdende treinen, betrouwbare geldmarkt etc. Recente voorbeelden geven er blijk van dat een geliberaliseerde nutssector publieke belangen in gevaar kan brengen; een reële bezorgdheid. Zo zorgt vandaag de dag overcapaciteit in de afvalverbranding ervoor dat de kans op verwerkingsproblemen zeer klein is. Iedereen kan zich nog de recente beelden herinneren van de stad Napels. Wie behartigt bijvoorbeeld nog de publieke belangen als geprivatiseerde nutsbedrijven op overcapaciteit gaan bezuinigen?

Ook Herman Tjeenk Willink, vice president van de Raad van State stelt onlangs in zijn toelichting op het jaarverslag van de Raad dat de politiek de belangen van de burger uit het oog heeft verloren bij alle plannen voor marktwerking en verzelfstandiging. "Die visie is failliet en het falen van de markt was ook gedeeltelijk het falen van de Staat", aldus Tjeenk Willink.

#### ***4. Betekenis als facilitator van belangrijke publieke projecten en initiatieven.***

Het beleid van de provincie Limburg straalt innovatie en resultaatgerichtheid uit en een focus op excelleren maar ook profileren. Weg van de koers van stoffige nota's, langslappende processen, bureaucratie en twijfelachtige profilering.

Innovatie moet echter niet blijven steken in modieuze kreten zonder feitelijke inhoud. Juist de aard en de hoeveelheid afval is een thermometer bij uitstek om de kwaliteit van het provinciale beleid (cradle to cradle (C2C), milieu, duurzaamheid, energiebenutting, CO2) te monitoren en te beoordelen. Ook vermindering van afval, vergroting van het aandeel hergebruikt afval en innovaties in de afvalketen kwalificeren het effect en de doeltreffendheid van provinciaal beleid. Door deel te nemen (facilitair en financieel) in projecten van de vereniging ASL kan de provincie haar (nog) abstracte beleid inhoud en vorm geven.

## IV. Programmering 2009 – 2015 per programmalijn.

In overeenstemming met de door de Algemene Ledenvergadering ASL vastgestelde notitie "Programmering ASL" zijn de programmalijnen zijn uitgewerkt in de vorm van activiteiten. Elke activiteit wordt daarbij uniform beschreven met gebruikmaking van een sjabloon. Alvorens de acties inhoudelijk te presenteren, wordt eerst de betekenis van de gebruikte terminologie toegelicht.

<b>Nummer en naam actie</b>	
Resultaat	Beschrijving van de actie, waarbij in het bijzonder wordt aangegeven wat het concrete product is van de ondernomen activiteit. Zo nodig wordt een relatie met een andere actie vermeld.
Doelstelling	Indicatie van de mate waarin de actie inwerkt op de doelstellingen ten aanzien van kosten, kwantiteit en kwaliteit.
Betrokkenen	Aanduiding van de personen of instantie(s) die een rol spelen bij het uitvoeren van de activiteit. Voor alle acties geldt dat ASL de eindverantwoordelijke is.
Middeleninzet	Raming van kosten en tijd (in formatieplaatsen) die gemoeid zijn met uitvoering van de activiteit.

Ten behoeve van het jaarlijkse werkplan worden de acties in overeenstemming met bovenstaand sjabloon verder worden uitgewerkt en vormen daarmee het werkplan ASL. De acties van het werkplan 2009 – 2015 zijn daarbij in de eerste jaarschijven meer concreet beschreven en de latere jaarschijven meer globaal van opzet.

### Algemeen.

Bij de opzet van de vereniging ASL is een kleine slagvaardige werkorganisatie ingericht met 1,2 fte formatie; te weten 1 fte verenigingssecretaris en senior beleidmedewerker en 0,2 fte programmamanager. Hierbij wordt de werkorganisatie geaccommodeerd en gefaciliteerd door de gemeente Weert.

In begroting en jaarrekening van de vereniging ASL worden de kosten van deze accommoderen en faciliteren (huisvesting, computerhardware & software, personele zaken, financiën, telefonie, postverzorging & porto, papier, secretariële ondersteuning, communicatie) geraamd en verantwoord. Door besluit van het Algemeen Bestuur dd 28 maart 2008 is als nieuwe taak bij het werkapparaat neergelegd de facturering van de onderlinge verevening van het vortransport naar de overslagen van Essent Milieu. Dit besluit is genomen op basis van een offerte van de gemeente Weert (ad. € 4.500,- per jaar) die deze taak beduidend goedkoper kon uitvoeren dan het bedrag dat door Essent Milieu hiervoor was geoffreerd (€ 25.000,-). Deze facturering zal vanaf medio 2009 zijn beslag krijgen.

Onder de post algemeen wordt de ondersteuning van het bestuur van de vereniging ASL geraamd en verantwoord. Dit inclusief vergaderkosten, notariële kosten en juridische kosten verbonden aan het reilen en zeilen van de vereniging zelf.

Alle overige kosten worden in beginsel begroot en verantwoord in de vier programmalijnen.

### 1. Werkplan programmalijn "Kennis"

#### 1.1. Monitor milieuprestaties Limburg, SRE en Vlaanderen (2009 - 2015).

Resultaat:

De Limburgse voortgangsrapportage huishoudelijk afval was tot 2008 een jaarlijkse productie van de provincie Limburg en de Limburgse gemeenten. De provincie Limburg heeft deze activiteit beëindigd.

Provincie en ASL hebben samen met 4 Vlaamse Intercommunales en Samenwerkingsverband Regio Eindhoven (SRE) is een Interreg IV project in voorbereiding genomen om te komen tot een nieuwe opzet van het monitoren van milieuprestaties in hun gebied. Doel is een meerjarig inzicht in hun milieuprestaties (*energiebenutting, cradle to cradle, afvalloze maatschappij en CO2 neutraliteit*), comfortprestaties, burgertevredenheid, bewonerswaardering en kosten binnen gemeenten en regio's in Limburg, Vlaanderen en SRE gebied. Het versterken van inzicht in gemeentelijke prestaties maakt het mogelijk om op basis van verschillen van elkaar te leren.

**Doelstelling:**

Vergelijking kan en zal leiden tot aanbevelingen en maatregelen die primair invloed hebben op kwantiteit en kwaliteit van de afvalketen, op comfort en burgerwaardering en secundair op kosten van de afvalketen.

**Betrokkenen:**

Vier Intercommunales uit Vlaanderen, de provincies Antwerpen, Belgisch Limburg, Nederlands Limburg en Noord-Brabant, Samenwerkingsverband Regio Eindhoven, ASL en klankbordgroep gemeenten, SenterNovem, NVRD.

**Middeleninzet:**

De opzet van de monitor milieuprestaties worden bekostigd uit de beschikbare middelen vanuit het Interreg IV project. Uitgegaan wordt van een eigen aandeel van de Limburgse gemeenten (ASL) in dit Interreg IV project van maximaal € 20.500,= per jaar. Het bureau BECO zal de projectaanvraag Interreg IV verzorgen.

De overige kosten worden gedragen door Europa en de andere partners. De jaarlijkse input zal worden geleverd door gemeenten, provincies en deelnemende partners (ASL, Intercommunales, SRE). Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

## 1.2. Internetsite en e-campus Afvalsamenwerking Limburg (2009 - 2015).

**Resultaat:**

Functionerende internetsite waar de vereniging documenten, kennis en kunde uitwisselt. De site geeft informatie over de vereniging, bestuur en werkapparaat, strategie, programmering, projecten en dossiers. Relevante informatie is voor gemeenten te downloaden en de site is voorzien van mogelijkheden tot het doorlinken naar andere sites. Alle conferentie-informatie is en blijft direct toegankelijk. De internetsite zal stapsgewijs doorontwikkelen naar een eenvoudig benaderbare e-learning omgeving als een online kenniscentrum (e-campus ASL). Aan de site is een digitale nieuwsbrief verbonden die actuele informatie geeft aan de Limburgse gemeenten over Europese en nationale ontwikkelingen. Gemeenten worden in staat gesteld om hun kennis beschikbaar te stellen via de site aan andere ten behoeve van benutting door collega-gemeenten.

**Doelstelling:**

Een snelle toegang naar informatie, kennis en kunde per thema maakt de kwalitatieve en kwantitatieve advisering en beleidsuitvoering in gemeenten effectiever.

**Betrokkenen:**

Alle gemeenten voor benutting en input. Werkapparaat ASL voor opzet en onderhoud.

**Middeleninzet:**

De site is momenteel volledig operationeel en wordt extern ondersteund.

De eenmalige opstartkosten zijn in de rekening 2007 verantwoord.  
De kosten voor doorontwikkeling richting e-learning en e-campus ASL maken onderdeel uit van de jaarlijkse conferentiekosten.  
De onderhoudskosten, niet zijnde personele lasten, bedragen nu jaarlijks ca. € 1.500,= en zullen wat oplopen. Geraamde onderhoudskosten als gevolg van de verdere modernisering worden vanaf 2009 geraamd op € 4.500,= per jaar. Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

### 1.3. Afstemming en netwerkoverleg.

#### Resultaat:

Op dossierniveau is overleg met ambtelijke vertegenwoordigers van gemeenten noodzakelijk. Zo heeft in 2008 en 2009 overleg met de 24 gemeenten plaatsgevonden over nascheiden van verpakkingen en de inbreng van ASL in het verpakkingendossier.

#### Doelstelling:

Gemeenten op de hoogte houden en meenemen in de actuele beleidsontwikkelingen in Brussel en Den Haag.

#### Betrokkenen:

Gemeenten en werkapparaat ASL.

#### Middeleninzet:

Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL. Vergaderkosten worden zoveel als mogelijk vermeden.

### 1.4. Organisatie Limburgse Afvaldag (2009 - 2015).

#### Resultaat:

De jaarlijkse Limburgse Afvaldag maakt bestuurders, beleidsvoorbereiders en beleidsuitvoerders bewust en bekend met relevante aspecten van actuele thema's. Deze thema's worden ingegeven door ontwikkelingen op Europees, nationaal, provinciaal of regionaal niveau. Netwerken, kennisontwikkeling en kennisdeling staan op deze Afvaldagen centraal. De informatiedag en bevindingen van de deelnemers worden vastgelegd op video en zijn beschikbaar via de website. Meer en meer zal gebruik gemaakt worden van moderne technieken om de informatieoverdracht verder te professionaliseren (e-campus ASL).

#### Doelstelling:

De afvaldag is gericht op kennis- en informatie-uitwisseling en de afvaldag is gratis voor de deelnemers (geen drempel voor deelname).

#### Betrokkenen:

ASL en Provincie Limburg (koppeling wordt gezocht met het Interreg IV project voor cofinanciering en als voorbeeldrol).

#### Middeleninzet:

Jaarlijkse kosten vanaf 2009 worden geraamd op € 40.000,= (exclusief sponsoring). De Limburgse Afvaldag wordt mede mogelijk gemaakt door cofinanciering van Essent Milieu (50 % van de kosten tot een maximum van € 15.000,=). Door aanwenden van sponsormogelijkheden door andere partners worden de kosten van de Afvaldag jaarlijks beperkt tot maximaal netto € 20.000,=. Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

### 1.5. Dossier verpakkingen (2009 - 2015).

#### Resultaat:

De Limburgse Afvalconferentie 2007 maakte inzichtelijk dat het besluit verpakkingen, de mate van scheiding, het toepassen van heffingsstelsels

en de mate van inzet logistiek (halen versus brengen) sterk bepalend zijn voor de lasten van de afvalinzameling.

Verpakkingen alleen maken voor 27,7 % deel uit van het Huishoudelijke Restafval (HRA). Doelstelling is deze 27,7 % af te scheiden van het HRA en t.z.t. voor rekening te brengen van het verpakkende bedrijfsleven (producentenverantwoordelijkheid). Tot op heden is het verpakkingsafval nog maar deels een verantwoordelijkheid voor het verpakkende bedrijfsleven. Een kostenreductie van 27,7 % (inzameling en verwerking) is hierbij de uitdaging. Uit onderzoek komt duidelijk naar voren dat nascheiden een belangrijk middel is en ook bewezen technologie is om dit resultaat te kunnen halen. Bronscheiding alleen zal het beoogde resultaat niet mogelijk maken.

**Doelstelling:**

Keuzevrijheid met betrekking tot voor- en nascheiden bewerkstelligen en borgen. Kritisch volgen van de evaluaties nascheiden, de uitkomsten en de verruiming van de mogelijkheden tot nascheiden. De verdere verkenning van dit dossier zal ook de basis leggen voor een nieuwe contractsituatie HRA (nascheiden) vanaf 2014.

Kosten verpakkingen geheel ten laste van het verpakkende bedrijfsleven. Kostenreductie afvalinzameling en -verwerking bereikbaar maken en doorgeven aan burgers.

**Betrokkenen:**

ASL, kerngroep gemeenten, Limburgse gemeenten, provincie, VNG, Tweede Kamer.

**Middeleninzet:**

Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

*Opmerking:*

*Verwacht wordt dat er mogelijk juridische inzet zal moeten worden gepleegd om het nascheiden op effectieve wijze in te bouwen in het contract met Essent Milieu (voor kostenraming: zie programmalijn Coördinatie marktbenadering).*

**1.6. Dossier GFT; voedsel en energie (2009 – 2015).**

**Resultaat:**

Het huidige contract (2009 – 2014) met afvalverwerker Essent Milieu is qua technologie gebaseerd op het composteren van GFT. Nieuwe technologische ontwikkelingen bij GFT leiden tot meer besparing op zowel CO2 als op kosten. Productie van biogas, het benutten van warmte, CO2 en schoon water in de glastuinbouw, het aanwenden van houtfractie voor biomassacentrales en de productie van compost als voedsel voor gewassen en als veenvervanger zijn voorbeelden van deze nieuwe ontwikkeling. Het gescheiden inzamelen van GFT zal zich ook in de toekomst meer en meer lonen. De vereniging ASL zal zich vroegtijdig op beide ontwikkelingen moeten voorbereiden om klaar te zijn voor een nieuwe contractsituatie voor eindverwerking vanaf 2014.

**Doelstelling:**

Het leggen van een nieuwe basis voor de verwerking van GFT na 2014.

**Betrokkenen:**

Gemeenten, werkapparaat ASL, provincie, kenniscentra, Interreg IV partners.

**Middeleninzet:**

Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

**2. Werkplan programmalijn "Advisering & Ondersteuning"**

**2.1. Uitvoeren generieke advisering (2009 - 2015).**

**Resultaat:**

Compacte en betrouwbare advisering over thema's die voor alle gemeenten van belang zijn. Te noemen zijn onder meer:

- Beleidsontwikkelingen en nieuwe beleidlijnen (Europa, LAP)
- Bestaan en toepassing van subsidieregelingen
- Wettelijke ontwikkelingen
- Relatie afval en energie
- Kansen door grensoverschrijdende samenwerking

De site [www.afvalsamenwerkinglimburg.nl](http://www.afvalsamenwerkinglimburg.nl) zal worden benut om, gemeenten over ontwikkelingen te informeren. Door verdere modernisering van de site zal het rendement verder toenemen (zie programmalijs Kennis).

**Doelstelling:**

Vraagbaak en leeromgeving op terrein van kwantiteit, kwaliteit en kosten

**Betrokkenen:**

ASL, Limburgse gemeenten, Europese gemeenschap, SenterNovem, Provincie, VNG.

**Middeleninzet:**

Website (openbaar, indien gewenst alleen voor leden een gedeelte met vertrouwelijke informatie).

Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

**2.2. Uitvoeren individuele advisering en helpdesk functie (2009 - 2015).**

**Resultaat:**

Gerichte en hoogwaardige advisering en ondersteuning aan een gemeente naar aanleiding van concrete vragen. Veel gestelde vragen kunnen via generieke advisering naar alle gemeenten worden teruggestuurd.

**Doelstelling:**

Vraagbaak op terrein van kwantiteit, kwaliteit en kosten

**Betrokkenen:**

ASL, Limburgse gemeenten.

**Middeleninzet:**

Website (alleen voor leden).

Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

### **3. Werkplan programmalijs "Belangenbehartiging"**

**3.1. Versterken positie ASL in relevante netwerken en beslisstructuren.**

**Resultaat:**

De uitwerking van het Verpakkingenconvenant door het Ministerie VROM maakt meer dan ooit tevoren duidelijk dat de noodzakelijke samenhang tussen beleidsvorming op Europees- en Nationaal niveau steeds minder samenhang vertoont met de uitvoering op lokaal niveau. Belangrijke instituties in coördinatie en publieke belangenbehartiging zoals o.a. het Afval Overleg Orgaan zijn opgeheven en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten is in het genoemde dossier onvoldoende in staat gebleken de publieke belangen van gemeenten (burgers) te behartigen.

Om de belangen van de Limburgse gemeenten te dienen zal versterking moeten plaatsvinden van de beïnvloeding op besluitvormingsprocessen. Met de provincie Limburg worden afspraken gemaakt om de beïnvloeding via provinciale netwerken te versterken (Europa en IPO). Het werkapparaat heeft al een plaats ingenomen in de Ambtelijke Werkgroep Afval (AWA) van het VNG en is gevraagd voor een bestuurlijke functie in de NVRD. Bestuurlijk zal de betrokkenheid in de VNG moeten worden versterkt.

Doelstelling:

Vergroting beïnvloedingsruimte bij beleidsvorming en beslissers.

Betrokkenen:

Werkapparaat ASL, provincie, NVRD, VNG, IPO, Brussel.

Middeleninzet:

Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

### 3.2. Versterken positie ASL in buitenlandse netwerken (2009 – 2015).

Resultaat:

In 2005 is periodiek overleg gestart met Vlaamse organisaties en zijn de verschillen in de systemen van afvalinzameling en verwerking globaal aan de orde geweest. Het nut van het grensoverschrijdende overleg met Vlaanderen heeft zich al bewezen in het licht van het sensibiliseren van Belgische marktpartijen rondom de aanbesteding voor GFT en HRA. Duidelijk is ook geworden dat Limburg veel kennis kan putten en benutten op terrein van milieustraten, verpakkingen, organisatie en kostenbeperking. Met Vlaanderen (vier intercommunales) wordt momenteel uitwerking gegeven aan een Interreg IV project ten behoeve van gemeenten. De inhoud van de 5 pistes wordt in 2009 uitgewerkt door BECO-adviseurs. De Limburgse gemeenten worden gepolst op hun interesse om deel te nemen aan een of meerdere projecten (zie hoofdstuk III).

Doelstelling:

Kennisuitwisseling kwalitatief, kwantitatief en financieel.

Betrokkenen:

Werkapparaat ASL, provincies, Intercommunales, SRE en klankbordgroep gemeenten.

Middeleninzet:

Website (alleen voor leden).

Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

### 3.3. Terugploegen informatie belangenbehartiging (2009 - 2015).

Resultaat:

Deelnemen in externe netwerken staat niet op zich, maar in dienst van de belangen van alle Limburgse gemeenten. Terugkoppeling van opgedane kennis via digitale nieuwsbrieven en de internetsite is zeer effectief. Bij de opzet van de ASL site in 2006 zal de uitwerking van een periodieke digitale nieuwsbrief zijn opgenomen.

Doelstelling:

Kennisuitwisseling op het terrein van kwaliteit, kwantiteit en kosten.

Betrokkenen:

ASL, alle Limburgse gemeenten, provincie, SenterNovem, VROM.

Middeleninzet:

Website en nieuwsbrief (openbaar).

Nieuwsbrief (digitaal) maakt qua kosten onderdeel uit van de website.

Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

### 3.4. Overige bestuurlijke ondersteuning.

Resultaat:

Het werkapparaat ASL vervult ook een rol als ondersteuner van bestuurders in diverse netwerken. Het gebruik van deze mogelijkheid tot ondersteuning blijft nog achter waardoor de effectiviteit van bestuurders voor de Limburgse belangen (nog) onderbenut blijft.

Doelstelling:

Inzet Limburgse bestuurders voor provinciebrede belangenbehartiging.  
Betrokkenen:  
Bestuur ASL, werkapparaat ASL en vertegenwoordigers in landelijke netwerken.

Middeleninzet:  
Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

#### **4. Werkplan programmalijn "Coördinatie marktbenadering"**

##### 4.1. Behartigen contract met Essent Milieu (2009 - 2014).

Resultaat:

De Limburgse gemeenten hebben een verwerkingsovereenkomst aangegaan met Essent Milieu voor de verwerking van huishoudelijk restafval (HRA), grof huishoudelijk afval (GHA) en GFT. Totaal 24 Limburgse gemeenten hebben een aanvullende privaatrechtelijke overeenkomst met Essent Milieu gesloten voor het nascheiden van kunststof verpakkingen. Door inzet van het werkapparaat heeft de vereniging ASL kunnen bewerkstelligen dat gemeenten vanaf 2010 zowel gebruik kunnen maken van Bronscheiden als van nascheiden. HRA bevat ca. 27,7 % verpakkingen en ca. 14 % kunststof. De opgave is om dit aandeel in het HRA niet meer voor rekening van de burgers te laten komen.

Doelstelling:  
Kwantiteit en kosten.

Betrokkenen:  
Werkapparaat ASL, contractpartner Essent Milieu en 24 Limburgse gemeenten.

Middeleninzet:  
Mogelijk zijn juridische procedures vereist waarvoor een bedrag ad. € 10.900,= in 2009 is opgenomen (zie 4.2).  
Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

##### 4.2. Juridische analyse en ondersteuning (2009).

Resultaat:

Meer en meer zal de verhouding met contractpartner Essent Milieu verzakelijken. Een mogelijke liberalisering zal dit proces verder versnellen. De vereniging zal rekening moet houden met meer juridische geschillen tussen opdrachtgever en opdrachtnemer. Voor zover het geen individuele gemeentelijke geschillen betreft zal de vereniging rekening moeten houden met toenemende kosten.

Doelstelling:  
Juridische weerbaarheid borgen.

Betrokkenen:  
Gemeenten, bestuur en werkapparaat ASL.

Middeleninzet:  
Voldoende reserve houden voor juridische weerbaarheid.  
Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.

##### 4.3. Voorbereiding nieuw contract 2014 ev (2009 - 2014).

Resultaat:

De markt van eindverwerking is sterk in beweging. Dit is niet alleen het gevolg van het verpakkingenconvenant. Liberalisering van traditioneel publieke afvalverwerkers als ARN, AVR en mogelijk ook Essent Milieu legt de basis voor een andere marktordening in 2014. Ook in technisch opzicht

is de markt in verandering. Naast nascheiden van verpakkingen uit huishoudelijk (rest)afval is de markt van GFT verwerking sterk in beweging. De vereniging zal zich vanaf 2009 intensief moeten voorbereiden op een nieuwe situatie na 2014.

De succesvolle aanbesteding en gunning van het verwerkingscontract 2009 - 2014 bevat ook een aantal leerpunten, die voor de contractvernieuwing in 2014 uiterst relevant is. Een grondige evaluatie brengt deze leerpunten in beeld en legt een basis voor de noodzakelijke marktverkenningen ten behoeve van de volgende contractperiode. De evaluatie zal worden uitgevoerd door het werkapparaat met een gerichte inschakeling van het extern bureau. De nieuwe marktverkenningen zijn relevant vanaf medio 2009.

Doelstelling:

Verwerkingszekerheid en kostenreductie afvalverwerking.

Betrokkenen:

ASL, kerngroep aanbesteding, Limburgse gemeenten, extern bureau.

Middeleninzet:

Externe kosten € 12.500,= per jaar.

Personele lasten zijn onderdeel van de jaarkosten werkapparaat ASL.